



**LAURENCE LANOY** AVOCATS

*Cabinet spécialiste en droit de l'environnement*

# **ÉTAT DES LIEUX ET ÉVOLUTIONS RÈGLEMENTAIRES ET JURISPRUDENTIELLES DU DROIT À RESPIRER UN AIR SAIN**

*“ State and evolutions of the regulation and case laws related to  
the right to breathe healthy air ”*

Laurence Lanoy  
Atmos'fair – 24 juin 2020

# Le cabinet LAURENCE LANOY - AVOCATS

- Avocat depuis 1990, Laurence Lanoy a développé une pratique approfondie en droit de l'environnement – collaboratrice d'avocats au Conseil d'Etat et à la Cour de Cassation, puis chez Huglo-Lepage et Coudert Brothers LLP où elle a dirigé le département environnement – et a fondé un cabinet en 2005 spécialisé en droit de l'environnement qui fait aujourd'hui partie des pratiques réputées en France dans ce domaine.
- Le cabinet conseille et assiste des entreprises nationales et internationales et des collectivités publiques dans l'ensemble des domaines du droit de l'environnement :
  - **Droit de l'environnement industriel**
    - ✓ Installations classées et Seveso
    - ✓ Carrières
    - ✓ Sites et sols pollués
    - ✓ Audits de M&A, IPO, etc.
    - ✓ Produits chimiques et dangereux
    - ✓ Déchets
    - ✓ Eau...
  - **Droit de l'énergie**
    - ✓ Photovoltaïque, éolien, géothermie
    - ✓ Suivi de projets, aspects réglementaires et contractuels...
  - **Droit minier**
    - ✓ Titres miniers et autorisations d'exploitation
    - ✓ Hydrocarbures
    - ✓ Après-mine...
  - **Droit du développement durable**
    - ✓ Changement climatique, quotas de gaz à effet de serre, captage et stockage de CO2
    - ✓ Management environnemental
    - ✓ RSE, information environnementale...



# INTRODUCTION

- **Droit à respirer un air sain** : consacré par la loi n° 96-1236 du 30 décembre 1996 sur l'air et l'utilisation rationnelle de l'énergie et aujourd'hui codifié à l'article L. 220-1 du code de l'environnement et droit de chacun à l'information sur la qualité de l'air et ses effets sur la santé et l'environnement (C. env. art. L. 221-1)
- Pendant le confinement : amélioration conséquente de la qualité de l'air pour des polluants réglementés, principalement issus du trafic (Ex: de -20 % à -35 % selon les semaines et jusqu'à -50 % pour le dioxyde d'azote) -> air sain dans la plupart des villes françaises
- **Air ambiant** : il s'agit de l'air extérieur de la troposphère, à l'exclusion des lieux de travail et auxquels le public n'a normalement pas accès (C. envir., art. R. 221-1)
- **Polluant** : toute substance présente dans l'air ambiant et pouvant avoir des effets nocifs sur la santé humaine ou sur l'environnement dans son ensemble (C. envir., art. R. 221-1)
- Diverses problématiques quant à la pollution de l'air ambiant, principalement du fait de polluants introduits dans l'air ambiant par l'homme/activités humaines



# PLAN

- I. L'état des lieux réglementaires : les instruments mis en place pour garantir un air ambiant sain**
  - A. Les organismes en charge de la surveillance de la qualité de l'air ambiant
  - B. Les normes de qualité de l'air
  - C. Les plans d'actions pour améliorer la qualité de l'air ambiant
  - D. Des réglementations sectorielles prévoyant la protection de la qualité de l'air
- II. L'état des lieux jurisprudentiels : le juge pallie les insuffisances de la réglementation**
  - A. La reconnaissance d'une faute de l'Etat par les juges administratifs
  - B. La condamnation de la France par les instances européennes



# I. L'état des lieux réglementaires : les instruments mis en place pour garantir un air ambiant sain

## A. Les organismes en charge de la surveillance de la qualité de l'air ambiant

- Depuis la loi sur l'air de 1996 : **une surveillance de la qualité de l'air ambiant** confiée en France par l'Etat et les pouvoirs publics à des associations indépendantes, type loi 1901 (Articles L 222-1 et s. du code de l'environnement)

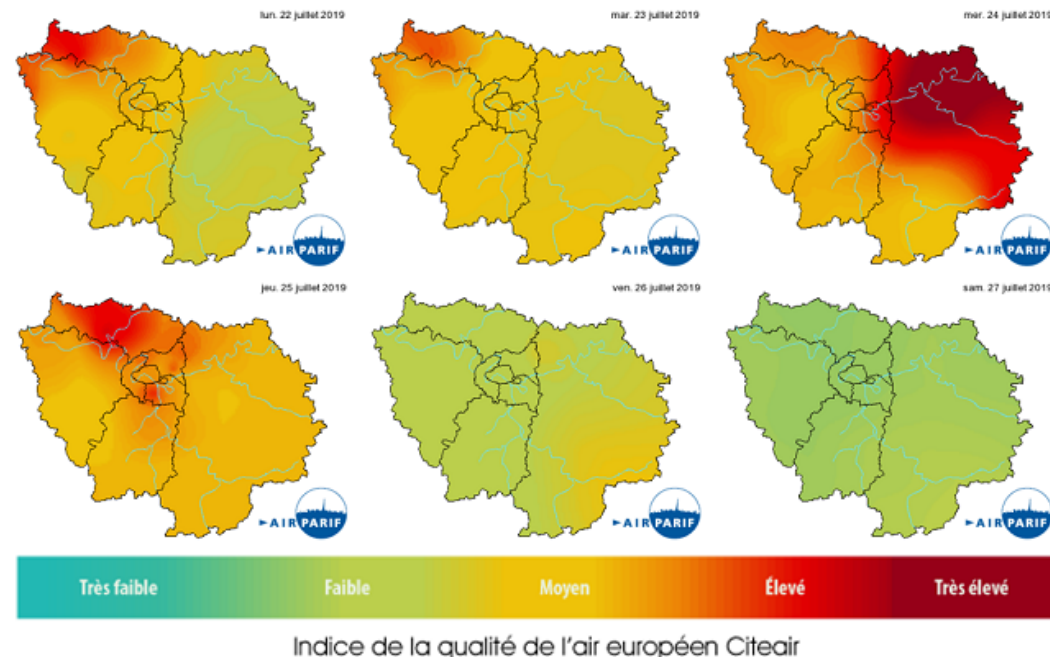


# I. L'état des lieux réglementaires : les instruments mis en place pour garantir un air ambiant sain

## A. Les organismes en charge de la surveillance de la qualité de l'air ambiant (I)

- **Les missions de ces organismes** (Arr. 19 avr. 2017, relatif au dispositif national de surveillance de la qualité de l'air ambiant)

Capture d'écran Airparif : indice de l'air –Episode de pollution de juillet 2019



# I. L'état des lieux réglementaires : les instruments mis en place pour garantir un air ambiant sain

## B. Les normes de qualité de l'air

**Deux catégories de normes** s'adressent à la pollution chronique : la valeur limite et la valeur cible.

- La **valeur limite** (C. *envir.* article R. 221-1, I ).
- La **valeur cible** (C. *envir.* article R. 221-1, I ).

# I. L'état des lieux réglementaires : les instruments mis en place pour garantir un air ambiant sain

## C. Les plans d'actions pour améliorer la qualité de l'air ambiant (I)

### ➤ Le Plan national santé environnement

*« Un plan national de prévention des risques pour la santé liés à l'environnement est élaboré **tous les cinq ans**. Ce plan prend notamment en compte les effets sur la santé des agents chimiques, biologiques et physiques présents dans les différents milieux de vie, y compris le milieu de travail, ainsi que ceux des événements météorologiques extrêmes . »* (article L. 1311-6 du code de la santé publique)

### ➤ Le Plan d'action pour lutter contre la pollution de l'air (2 juin 2015)



# I. L'état des lieux réglementaires : les instruments mis en place pour garantir un air ambiant sain

## C. Les plans d'actions pour améliorer la qualité de l'air ambiant (II)

- **Le Plan de Protection de l'Atmosphère (PPA)** (articles L. 222-4 à L. 222-7 et R. 222-13 à R. 222-36 du code de l'environnement)

Evolution récente : les normes de qualité de l'air imposées par un PPA doivent être prises en compte dans les études d'impact des ICPE (CE, 13 mars 2019, n°418949) -> **impact positif des PPA**

# I. L'état des lieux réglementaires : les instruments mis en place pour garantir un air ambiant sain

## D. Des réglementations sectorielles prévoyant la protection de la qualité de l'air (I)

- L'étiquetage des polluants volatils de certains produits
- La mise en place des certificats Crit Air (prévue par le Plan d'action pour lutter contre la pollution de l'air du 2 juin 2015) :
  - Classement des véhicules en fonction de leur niveau de pollution, sur une échelle de 1 à 6.



## I. L'état des lieux réglementaires : les instruments mis en place pour garantir un air ambiant sain

### D. Des réglementations sectorielles prévoyant la protection de la qualité de l'air (II)

- **Projet de décret sur les zones à faibles émission (non encore adopté):**
  - Projet soumis à la consultation du public du 1<sup>er</sup> au 22 mai 2020
  
- **Le projet de décret précise les critères rendant obligatoire la création d'une zone à faibles émissions (ZFE).**

# I. L'état des lieux réglementaires : les instruments mis en place pour garantir un air ambiant sain

## D. Des réglementations sectorielles prévoyant la protection de la qualité de l'air : focus sur la réglementation européenne (III)

### ➤ La réglementation sur l'air:

- En pratique, les politiques publiques en matière de préservation de la qualité de l'air sont dictées par l'Union européenne via un ensemble – un « paquet » - de directives relatives à la qualité de l'air.
- La Directive 2008/50/CE du 21 mai 2008 concernant la qualité de l'air ambiant et un air pur pour l'Europe est l'une des directives principales adoptées en vue de lutter contre la pollution atmosphérique.

## II. L'état des lieux jurisprudentiels : le juge pallie les insuffisances de la réglementation

### A. La reconnaissance d'une faute de l'Etat par les juges administratifs (I)

- **Multiplication des condamnations de l'Etat pour faute par les juridictions administratives**
  - Quatre arrêts de tribunaux administratifs à intervalles rapprochés :
    - TA Montreuil, 25 juin 2019 n° 1802202
    - TA Paris, 4 juillet 2019, n° 1709333
    - TA Lyon, 26 septembre 2019, n° 1800362
    - TA Lille, 9 janvier 2020, n° 1709919

## II. L'état des lieux jurisprudentiels : le juge pallie les insuffisances de la réglementation

### A. La reconnaissance d'une faute de l'Etat par les juges administratifs (II)

-> Les TA reconnaissent l'existence d'une faute, d'une carence de l'Etat

- Lien de causalité systématiquement écarté par les juges :
  - Certificats médicaux pas suffisamment circonstanciés pour imputer les pathologies aux dépassements des seuils de pollution atmosphérique
  - Insuffisance des documents produits (attestations médecins, etc.)

**Conclusion** : le juge administratif se refuse pour le moment à indemniser les victimes de la pollution mais reconnaît les manquements de l'Etat qui ne mène pas une politique efficace de lutte contre la pollution de l'air ambiant.

- Avocat a signalé sa volonté de faire appel

## II. L'état des lieux jurisprudentiels : le juge pallie les insuffisances de la réglementation

### B. La condamnation de la France par les instances européennes

- La Cour de Justice de l'Union Européenne a été saisie de plusieurs affaires relatives à la carence d'États membres dans la lutte contre la pollution de l'air.
  
- **Condamnation de la France par la CJUE**
  - CJUE, 7e ch., 24 oct. 2019, aff. C-636/18 , Comm. UE c/ République française

**Conclusion** : la justice européenne pourrait pousser la France à modifier sa réglementation environnementale pour un action plus efficace pour améliorer la qualité de l'air ambiant

## CONCLUSION

- Une réglementation insuffisante pour garantir un droit à respirer un air sain mais qui s'étoffe (projet de décret en consultation)
- Une jurisprudence condamnant la France pour les manquements de sa réglementation qui appelle à sa modification pour garantir un droit à respirer un air sain
- Des perspectives d'évolution au regard des décisions de justice récentes
- La question du préjudice d'écoanxiété qui pourrait être un argument de futurs recours







**LAURENCE LANOY** AVOCATS

*Cabinet spécialiste en droit de l'environnement*

Contact :

Laurence Lanoy

3, rue Antoine Arnauld • 75016 PARIS

Tél. +33 (0)1 45 20 13 10 • Fax +33 (0)1 45 20 14 59 •

[llanoy@laurencelanoy.com](mailto:llanoy@laurencelanoy.com) •

[www.laurencelanoy.com](http://www.laurencelanoy.com)