

WINSTON
& STRAWN

CHARLOTTE CHICAGO GENEVA HONG KONG LONDON LOS ANGELES MOSCOW NEW YORK NEWARK PARIS SAN FRANCISCO WASHINGTON, D.C.

Risques, contraintes et solutions juridiques pour la gestion des terres excavées

Carine Le Roy-Gleizes

5 juin 2009

Conférence U.C.I.E. *Terrains à passif environnemental*
Devenir des terres excavées

Les enjeux

- De forts enjeux économiques et juridiques
 - Découverte de terres « polluées » au cours du chantier de réaménagement ou de réhabilitation
 - Surcoûts imprévus (si terres > seuils K3)
 - Risque de responsabilité résiduelle

Les enjeux et contraintes réglementaires

- Le principal enjeu réglementaire: la qualification de déchets
 - Des enjeux importants (BSD, responsabilité du producteur, transfert transfrontalier...)
- Une réglementation non stabilisée
 - Directive déchets du 19 novembre 2008 (à transposer en France avant le 12 décembre 2010)
 - Projet de circulaire sur la réutilisation hors site des terres excavées
- Une absence de définition des terres "polluées"
 - En pratique: référence le plus souvent aux seuils de l'inerte (arrêté ministériel du 15 mars 2006 sur les ISDI), mais paramètres pénalisants dans certaines situations (fraction soluble, sulfates, antimoine, molybdène, baryum, etc.)

Une triple distinction

- Une gestion fondée sur une triple distinction :
 - ✓ Les terres excavées et non excavées
 - ✓ Les terres polluées et non polluées
 - ✓ Les terres réutilisées sur site et hors site
- Comment gérer ces terres ?

- 
- Les terres non excavées :
 - exclues du champ d'application de la directive déchets
 - Les terres excavées:
 - non polluées ou polluées ?
 - réutilisées sur site ou hors site?

Les terres excavées non polluées / polluées

- ✓ *Rappel: pas de définition des terres "polluées"*
- Les terres non polluées: une catégorie envisagée par la directive déchets:
 - Réutilisées sur site:
 - Les terres excavées sont expressément exclues du champ de la directive déchets (et donc non soumises au régime général applicable aux déchets) si toutes les conditions suivantes sont remplies : non polluées + utilisées avec certitude + à des fins de construction + dans leur état naturel + sur le site
 - Réutilisées hors site:
 - Considérant 11 de la directive déchets: "*Le statut des déchets des sols non pollués et autres matériaux géologiques naturels excavés qui sont utilisés dans d'autres sites que celui de leur excavation devrait être apprécié conformément à la définition des déchets et aux dispositions concernant les sous-produits ou le statut de fin de la qualité de déchets*"
 - Soumis au régime des déchets
- Les terres polluées: aucune disposition expresse dans la directive

Réutilisation de terres sur site

- Qualification de déchets ?
 - Modalités de gestion précisées par la circulaire du 8 février 2007
 - Plan de gestion et bilan "coûts – avantages"
 - ARR
 - Précautions d'usage
- Approche au cas par cas en fonction de l'usage

Réutilisation des terres hors site

- Projet de circulaire sur la réutilisation des terres excavées
 - Les terres polluées excavées seraient des déchets
 - Conditions à la réutilisation des terres excavées:
 - < seuils = valorisation directe (sans traitement)
 - > seuils = valorisation indirecte (prétraitement)
 - privilégier des lots importants, limiter les contacts avec les eaux, certains usages déconseillés
 - filières privilégiées (remblai routier, structure de parking, etc.)
 - traçabilité spécifique

La réutilisation des terres hors site

- Quelles possibilités de réutilisation en pratique?
 - remblai routier,
 - couverture de décharges,
 - remblaiement de carrières,
 - CSDU classe 3,
 - autre filière (si accord DRIRE et en utilisant un bordereau ad hoc)

Pistes de Réflexion

- Distinguer 3 catégories de terres :
 - Terres réutilisables sans condition
 - Terres réutilisables avec conditions
 - Terres non réutilisables
- Critères du risque en fonction de l'usage ?
Seuils nationaux (ou normes) ? Etudes semi
génériques (par région, par type de matériau
réutilisé...) ?

La gestion contractuelle des terres

- Terres sur site (non excavées + excavées puis réutilisées)
 - Informer
 - sur le contenu et les limites des diagnostics
 - sur la caractérisation des terres réutilisées sur site
 - Prévoir des précautions d'usage:
 - La servitude d'utilité publique (**SUP**): SUP "classiques" et SUP "allégées"
 - La restriction d'usage conventionnelle au profit de l'Etat (**RUCPE**),
 - La restriction d'usage entre parties (**RUP**).
- Terres hors site
 - S'assurer de l'élimination / la valorisation dans les filières autorisées
 - Traçabilité
 - Précautions d'usage ?



Merci de votre attention